



**CARLOS**  
**ADRIÁN**  
**ALCALDE**



**#juntostransformamos**



**CREMOS**

## CONTENIDO:

### PRESENTACIÓN DEL PROGRAMA DE GOBIERNO

¿Quién es Carlos Adrián? Hoja de vida

<b><u>Línea 1. Transformación digital para la seguridad y convivencia ciudadana</u></b> .....	<b>6</b>
<u>Componente 1.1. Fortalecimiento institucional para la seguridad ciudadana</u> .....	7
<u>Componente 1.2. Innovación tecnológica para la seguridad ciudadana</u> .....	8
<u>Componente 1.3. Convivencia y cultura ciudadana</u> .....	9
<b><u>Línea 2. Planeación y transformación territorial</u></b> .....	<b>10</b>
<u>Componente 2.1. Infraestructura vial para la movilidad segura y sostenible</u> .....	11
<u>Componente 2.2: Vivienda y hábitat</u> .....	12
<u>Componente 2.3: Acceso a servicios públicos de calidad</u> .....	14
<b><u>Línea 3. Sostenibilidad y transformación ambiental</u></b> .....	<b>15</b>
<u>Componente 3.1: Acción por el cambio climático y gestión del riesgo</u> .....	16
<u>Componente 3.2. Gestión ambiental rural y urbana</u> .....	17
<u>Componente 3.3: Protección de los hábitats naturales, de la flora y fauna</u> .....	18
<b><u>Línea 4. Transformación educativa con acceso, pertinencia, calidad e inclusión</u></b> .....	<b>19</b>
<u>Componente 4.1: Acceso a la educación inicial, básica y media, sin barreras</u> .....	20
<u>Componente 4.2: Calidad y pertinencia educativa</u> .....	21
<u>Componente 4.3: Acceso a la educación superior y cultura del aprendizaje continuo</u> .....	22

## CONTENIDO:

<b><u>Línea 5. Transformación en salud y bienestar integral</u></b> .....	<b>23</b>
<u>Componente 5.1: Acceso y atención integral en salud</u> .....	24
<u>Componente 5.2. Salud pública y atención primaria</u> .....	26
<u>Componente 5.3. Promoción y prevención en salud mental</u> .....	27
<b><u>Línea 6: Transformación económica con competitividad e innovación</u></b> .....	<b>28</b>
<u>Componente 6.1: Guarne con acceso a empleo de calidad</u> .....	29
<u>Componente 6.2: Transformación del sector turístico</u> .....	30
<u>Componente 6.3: Emprendimientos y MiPymes locales competitivas</u> .....	31
<u>Componente 6.4: Innovación agro 4.0 y sostenible</u> .....	33
<b><u>Línea 7: Transformación de la agenda cultural y recreativa</u></b> .....	<b>34</b>
<u>Componente 7.1. Cultura, arte y memoria</u> .....	35
<u>Componente 7.2. Muévete Guarne</u> .....	36
<b><u>Línea 8: Participación e integración ciudadana para la transformación social</u></b> .....	<b>37</b>
<u>Componente 8.1. Gobierno abierto para la participación ciudadana</u> .....	38
<u>Componente 8.2. Participación y cultura ciudadana</u> .....	39
<u>Componente 8.3. Bienestar a lo largo de todo el curso de vida</u> .....	40
<u>Componente 8.4. Igualdad de género</u> .....	42
<u>Componente 8.5. Inclusión con enfoque diferencial</u> .....	43

## **BIBLIOGRAFÍA**

## PRESENTACIÓN DE PROGRAMA DE GOBIERNO

Estamos felices, entusiasmados, agradecidos y esperanzados.

Siempre lo hemos dicho, entrega es el sello principal de JUNTOS TRANSFORMAMOS, un proceso de 12 años, lleno de aprendizajes, de unidad, de experiencias, de energía, de participación, de liderazgo, de iniciativa, y sin lugar a duda, de apoyo incondicional. Este momento que hoy estamos viviendo nos demuestra, una vez más que, el *“valor de las cosas no depende de su tamaño, ni de su brillo, ni del ruido que producen”*, hay pequeñas acciones que son capaces de ser motores de transformación.

Exacto, de transformación, no de cambio. Frecuentemente en años electorales invitamos al cambio, lo cual creemos que es un error, quienes van por la vía del cambio interrumpen el progreso de un municipio, volviendo a la línea de partida, una y otra vez. Por el contrario, quienes llaman a la transformación rescatan las situaciones buenas, modifican o corrigen las que no los son y mejoran las que lo son.

Por eso, nuestro llamado a reconocer, un día como hoy, que juntos sí sabemos cómo llevar a cabo un proceso de transformación, hemos sido testigos que es posible que la ciudadanía vuelva a creer en las ideas construidas



desde la diferencia, con argumentos, coherencia, respeto, propuestas, responsabilidad; dignificando el ejercicio político y reafirmando el valor de las instituciones. En ese sentido, nuestra propuesta de programa de gobierno, JUNTOS TRANSFORMAMOS, refleja que:

- La seguridad ciudadana no es de izquierda ni de derecha, debemos propender por la defensa y protección de la vida de las personas, donde la innovación tecnológica es fundamental.
- La planeación y transformación del territorio debe ser equilibrada, equitativa e integral, enmarcada en la agenda de desarrollo sostenible (ODS).
- La construcción de un municipio saludable es un ideal alcanzable, desde la promoción y prevención, y la reducción de barreras en el acceso a la salud.
- La educación, el deporte, la cultura y el empleo son motores de transformación social.
- La igualdad de oportunidades, sin importar su características, capacidades o condiciones, es fundamental para reducción de la pobreza.
- El gobierno abierto, de cara a la gente, promueve la participación ciudadana y fortalece la confianza en las instituciones.

**CARLOS**

**ADRIÁN**



Visión, conocimiento,  
experiencia y resultados  
**PARA QUE JUNTOS  
TRANSFORMEMOS GUARNE**

## UN PRECANDIDATO CON 27 AÑOS DE SERVICIO PÚBLICO Y SOCIAL EN GUARNE

- 1995-2002** Personero estudiantil y líder de Juventud
- 2006** Título de Abogado - Universidad Eafit
- 2007-2009** Asesor Jurídico del Concejo Municipal de Guarne
- 2008** Especialización en derecho de los negocios Universidad Externado de Colombia
- 2009** Asesor Jurídico de la Empresa de Servicios Públicos
- 2010** Profesional área Jurídica INPEC
- 2012-2015** Concejal de Guarne
- 2016-2018** Concejal de Guarne
  -  Ponente de la Política Pública de Fauna
  -  Gestión de proyectos culturales
  -  Ejercicio de control político permanente
- 2020** Secretario de Desarrollo Comunitario de Guarne
- 2021** Secretario de Servicios Administrativos de Guarne
- 2022** Secretario General
  -  Fortalecimiento de JAC's y organizaciones sociales a través de gestión de proyectos sociales
  -  Diseño e implementación del Plan de Bienestar Laboral en la Alcaldía
  -  Fortalecimiento de los sistemas de información y de la Dirección de Contratación
- 2023** 2023 Terminación Maestría en Procesos Urbanos y Ambientales Universidad Eafit



## PROBLEMA CENTRAL N°1:

Aumento generalizado de la percepción de inseguridad.

Afecta la calidad de vida y la integridad física.

Mayor riesgo a vulneración de derechos a la vida, integridad, libertad, entre otros.

Problemas de convivencia ciudadana y confianza interpersonal.

**Bajos niveles de seguridad y convivencia ciudadana** →

Alta exposición a fenómenos delictivos (hurto, homicidios).

Altos niveles de riesgo ante situaciones de violencia intrafamiliar e interpersonal.

Débil presencia estatal.

Bajos niveles de tolerancia.

Falta de herramientas TIC's y talento humano suficiente.

Naturalización de la violencia.

Insuficientes recursos destinados a la seguridad.

Pocas habilidades y competencias en cultura ciudadana.

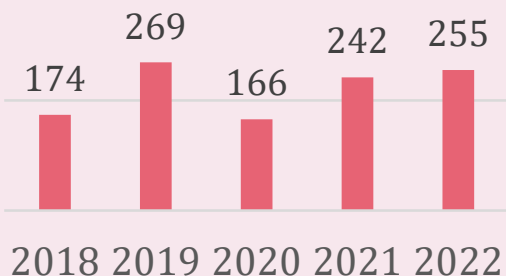
**LÍNEA 1.  
TRANSFORMACIÓN  
DIGITAL PARA LA  
SEGURIDAD, CULTURA Y  
CONVIVENCIA CIUDADANA.**

**OBJETIVO**

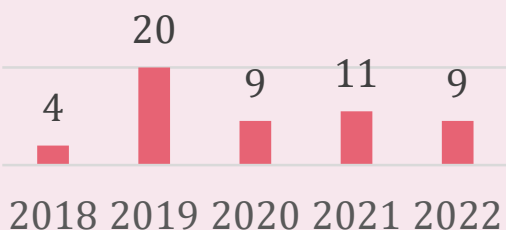
Mejorar las capacidades institucionales y ciudadanas para gestionar o reducir los riesgos ante los fenómenos que afectan la seguridad y la convivencia en Guarne.

## COMPONENTE 1.1. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL PARA LA SEGURIDAD CIUDADANA.

### Número de hurtos



### Número de homicidios



Fuentes de ambos gráficos:  
SIEDCO. Tomado del Anuario  
Estadístico de Guarne. (2023).



## RETOS

01

Insuficientes recursos para la implementación del Plan de Seguridad y Convivencia, y otras acciones y programas.

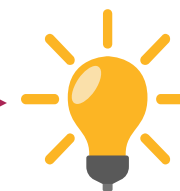
Recursos asignados al **Programa 2.2.1 - Fortalecimiento de la convivencia y la seguridad ciudadana en 2022: \$ 1.383.440.962**, solo un 2.2% del total presupuesto proyectado en el POAI.

02

Alta ocupación en el Comando de Policía y malas condiciones de las personas que se encuentran allí.

03

Concentración de fenómenos delictivos en centros poblados o zonas apartadas de la cabecera municipal.



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

Mejorar la capacidad de recaudo del Fondo Territorial de Seguridad y Convivencia Ciudadana.



Fortalecer la gestión de proyectos por medio del Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia.



Estas dos alternativas facilitarán el desarrollo de muchas de las siguientes estrategias:

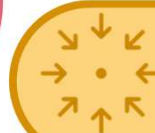
Gestionar proyecto e iniciar obras de remodelación, modernización y ampliación del **Comando de Policía**.



Adquisición y entrega de dotación técnica, operativa y logística para el **Comando**.



Viabilizar la gestión de al menos un CAI, en algunos de los puntos priorizados.



Fortalecer control y vigilancia en puntos estratégicos, entradas y salidas.

## COMPONENTE 1.2. INNOVACIÓN TECNOLÓGICA PARA LA SEGURIDAD CIUDADANA.

Número de hurtos en  
2022 a:

- Motocicletas: 67.
- Automotores: 15.
- Residencias: 127.
- Comercio: 74.

Número de extorsiones  
en 2022: 9

Fuente: SIEDCO. Tomado del  
Anuario Estadístico. (2023).



### RETOS



### ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

01

Déficit en el uso y apropiación de infraestructura tecnológica para propender por la mejora de la seguridad.



Fortalecimiento del centro de monitoreo y vigilancia con tecnología de punta, inteligencia artificial y línea 123.

02

Falta de articulación institucional y comunitaria para la atención de eventos de seguridad y convivencia.



Instalación de cámaras de última tecnología y sistemas de vídeo de vigilancia en puntos estratégicos.

03

Débil capacidad técnica e investigativa y de vigilancia en seguridad.



Fortalecimiento de Redes Comunitarias de Seguridad para la prevención del delito.

04

Débiles intervenciones regionales al problema de seguridad en el Oriente.



Crear aplicación para que, en tiempo real, generen alertas sobre situaciones de riesgo.



Fortalecer Red de informantes y cooperantes, y plan de esquema de recompensas.



Fortalecer el Plan de Seguridad y convivencia municipal, e impulsar y articularlo al PISC del Oriente.



Promover el desarrollo de Consejos de Seguridad Municipal y Regionales.





## RETOS

01

Dificultades en acceso a la atención de casos de violencia intrafamiliar, especialmente en la zona rural.

Acciones enmarcadas en la Ley 2126 de 2021:



02

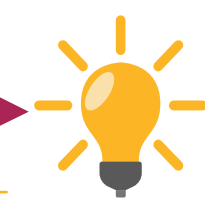
Altos niveles de riesgo de reclutamiento y vinculación de niños, niñas, adolescentes y jóvenes -NNAJ- al delito

03

Alta ocurrencia de situaciones que afectan la convivencia, la confianza interpersonal y la cultura ciudadana.

Resolución de conflictos.  
Cultura de la legalidad.  
Cumplimiento de normas y acuerdos.  
Confianza.  
Respeto por la diferencia.  
Sostenibilidad ambiental.

Basadas en las dimensiones de la cultura ciudadana:



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN



Habilitar una Comisaría para fines de semana con personal y dotación logística (transporte).



Proponer al Concejo Municipal autorización para crear estampilla para la Justicia Familiar.



Crear mecanismos (Línea de atención, APP) que garanticen la disponibilidad 24/7 de las Comisarías.



Desarrollar un programa integral de intervenciones en diversos entornos para la prevención del delito en NNAJ, con recursos del PISC.

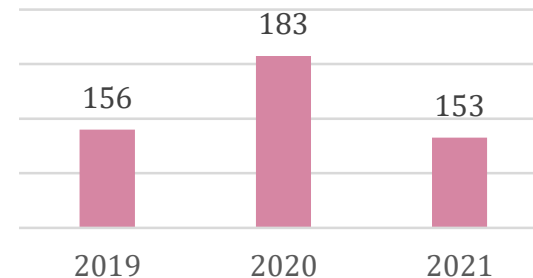


Fortalecer la destinación de los recursos recaudados del Código de Policía a un programa de cultura ciudadana integral, enfocado en:

- Realizar un concurso anual de buenas prácticas e iniciativas enfocadas en cultura ciudadana y convivencia.
- Diseñar e implementar experimentos sociales en cultura ciudadana.

## COMPONENTE 1.3. CONVIVENCIA Y CULTURA CIUDADANA.

Número de registros de violencia intrafamiliar.



Fuente: SIVIGILA, registrados por Secretaría de salud de Guarne

Nº de reconocimientos médico legales en clínica forense en Guarne por violencia interpersonal (Instituto Medicina Legal, Forensis):

Año	2019	2020	2021
Nº de reconocimientos	109	64	114

## PROBLEMA CENTRAL N°2:

Limitado acceso a equipamiento para el desarrollo social.

Déficit habitacional y de calidad de vida de las familias del municipio.

Falta de competitividad y productividad del territorio.

Insatisfacción de necesidades básicas -NBI- en los hogares.

**Débil ordenamiento y desarrollo territorial.**



OBJETIVO

Déficit en infraestructura física y vial, y crecimiento urbano-rural desordenado.

Carencia de las condiciones mínimas de vida digna de hogares en Guarne.

Deterioro y mal estado de las vías urbanas y rurales.

Déficit en el acceso a una vivienda digna.

Déficit y mal estado del equipamiento social.

Limitado acceso de hogares a servicios básicos públicos domiciliarios.

Falta de planeación en el ordenamiento del territorio.

## LÍNEA 2. PLANEACIÓN Y TRANSFORMACIÓN TERRITORIAL.

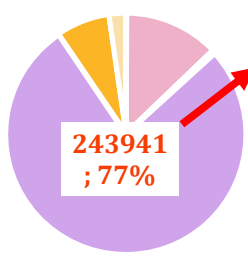
Fortalecer la provisión eficiente de los servicios de infraestructura (vivienda, acueducto, vías, alcantarillado) para ampliar la cobertura de necesidades básicas insatisfechas y mejorar la calidad de vida de la población de Guarne.

# COMPONENTE 2.1. INFRAESTRUCTURAL VIAL PARA MOVILIDAD SEGURA Y SOSTENIBLE.



Estado vías terciarias (mts)

- En pavimento rígido.
- En asfalto.
- En pavimento adoquín.
- En afirmado.
- En placa huella.
- En rieles
- En enchape en piedra



Fuente: Secretaría de Planeación de Guarne. (2023). Anuario Estadístico.



## RETOS

**01** Falta de planeación e intervención integral de corredores viales rurales de interés estratégico para Guarne.

Destinar recursos de presupuesto participativo para construcción o mantenimiento de vía terciaria (8km) y compra de maquinaria amarilla.

**02** Alta congestión del tránsito urbano, afectando la movilidad de vehículos con largos trayectos, y la seguridad peatonal.

- Mantenimiento de tramos de vía urbana, priorizados en presupuesto participativo.
- Avanzar en la peatonalización y mejoramiento de la red ciclo-caminera.
- Crear Unidad de control de espacio público.

**03** Barreras de accesibilidad para las personas en condición de discapacidad en el espacio y transporte público.

**04** Falta de prácticas sostenibles en el parque automotor para prevenir la degradación del medio ambiente.

## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN.

Mejoramiento integral de estos corredores con la construcción de vías e intervenciones socio-espaciales y ambientales:

Corredor industrial  
Corredor Guapante - La Clara  
Corredor Yolombal - La Enea  
Corredor Piedras Blancas - Barro Blanco

Terminar 1era etapa, destinar recursos y ejecutar la 2da fase de construcción de la carrera 52ª Parques de la Quebrada.

Realizar intervenciones puntuales para el mejoramiento de la red de movilidad urbana sostenible.

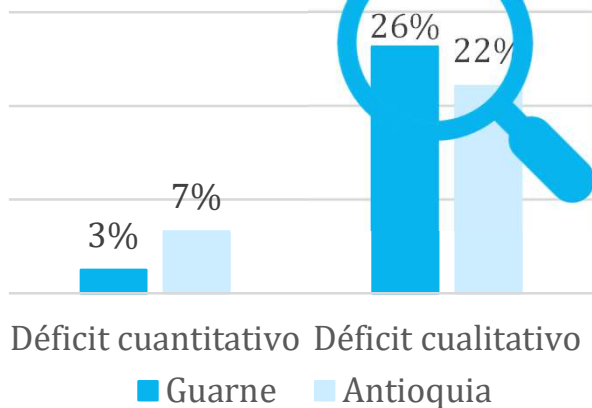
Adaptación gradual de espacios públicos, red vial y equipamiento de movilidad a las normas accesibilidad.

Gestionar primera fase piloto de sistema de movilidad sostenible y energías limpias, aplicadas al transporte.



## COMPONENTE 2.2: VIVIENDA Y HÁBITAT

### Déficit de vivienda - Guarne



Déficit habitacional  
de vivienda: 28.8%

Fuente: Secretaría de Planeación de Guarne. (2023). Anuario Estadístico.



## RETOS

01

Bajos niveles de acceso a vivienda, lo que implica insuficientes recursos de hogares para suplir otras NBI.

Para ambos retos y otras acciones se deben destinar recursos para la Política Pública de Vivienda -Acuerdo 016 de 2023-.

02

Deficientes condiciones habitacionales de hogares en el municipio.

03

Falta de integralidad en los proyectos de vivienda, en términos de servicios y mejora de la calidad de vida.

04

Falta de planeación integral de microterritorios dentro de una misma zona con problemáticas de hábitat comunes.



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN.



Gestionar alianzas público-privadas para desarrollo de proyectos de vivienda de interés social.



600 subsidios para vivienda nueva asignados, priorizando el enfoque diferencial.



Ejecutar 500 mejoramientos integrales de vivienda.



Entregas de insumos a 300 familias/hogares a través del Banco de Materiales.



Realizar 2 planes de renovación urbana (La Candelaria y Ciudadela educativa).



Intervención integral en 2 entornos barriales de los proyectos de vivienda.

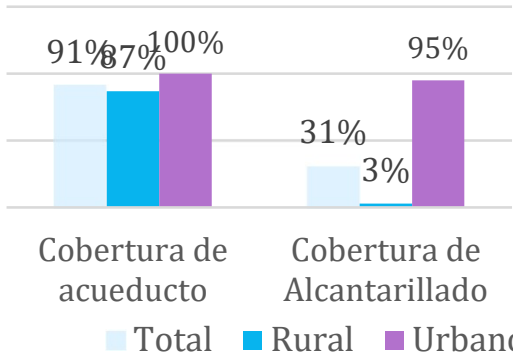
PUI

Formular y adoptar un 1 Proyecto Urbano Integral (Chaparral) y avanzar en la primera etapa de otra zona.

Los PUI son definidos como intervenciones en el espacio público destinados a solucionar problemas comunes de varios territorios unidos por zonas, entre otros, movilidad, espacio público, medio ambiente, saneamiento básico, educación, recreación, seguridad.

## COMPONENTE 2.3: ACCESO A SERVICIOS PÚBLICOS DE CALIDAD.

### COBERTURA DE SERVICIOS - 2022



Fuente: Cálculos propios de la Secretaría de Planeación, a partir de la Información de las Prestadores de Servicios Públicos.



## RETOS

01

Deficiente tratamiento de las aguas negras y grises, afectando en especial zonas con una gran densificación.

02

Riesgos de escasez de agua por el impacto agregado de todos los usuarios, que afecta el suministro y calidad de este.

03

Fallas en la cobertura y en la red de distribución de acueducto en algunos sectores y barrios del municipio.



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN.



Gestionar y viabilizar 2 Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales –PTAR- por sector:



- Ejecución completa en el sector Chaparral.
- Primera etapa de sector priorizado, según estudios. Considerando que las metas son sanear al menos el 30% más en zona rural y el 100% en sector urbano.



Implementar medidas para protección o adquisición de predios con nacimientos abastecedoras de acueductos rurales.



Realizar estudios para concepto de apertura de tanque de almacenamiento de agua construido.

CARLOS

ADRIÁN

#juntostransformamos



## COMPONENTE 2.3: ACCESO A SERVICIOS PÚBLICOS DE CALIDAD.



Cobertura en la prestación del servicio de aseo y recolección de los residuos:

**ZONA RURAL: 82%**

Fuente: Cálculos propios de la Secretaría de Planeación, a partir de la Información de las Prestadores de Servicios Públicos.

CUENTA CON INTERNET	HOGARES
SI	5 828
NO	7 291
NO INFORMA	77
<b>TOTAL</b>	<b>13 196</b>

Fuente: DANE. (2018). Censo Nacional de Vivienda.



**01**

Inadecuada gestión de residuos sólidos en zonas de difícil acceso y disposición de los mismos.

**02**

Déficit de infraestructura de alumbrado público que reduzca los costos de repuestos y mantenimiento.

**03**

Déficit de infraestructura para el servicio de internet y soluciones tecnológicas de acceso público.



Implementar alternativas no convencionales para prestación del servicio y fortalecer la ruta de recolección rural.



Gestionar la modernización del alumbrado público LED de la zona urbana.



Instalar 2.000 unidades de alumbrado público nuevas con más horas de vida útil en sectores rurales priorizados en Presupuesto Participativo.



Incrementar zonas de acceso a internet gratuito, instalando 5 puntos digitales en espacios públicos rurales.

CARLOS

ADRIÁN

#juntostransformamos

## PROBLEMA CENTRAL N°3:

Altos riesgos a cambios climáticos adversos, como olas de calor, sequía e inundaciones.

Pérdida de la capacidad productiva de la tierra.

Déficit progresivo del espacio público verde en la zona urbana de Guarne para disfrute al aire libre.

Pérdidas de especies animales y vegetales, y hábitats naturales.

Deterioro del medio ambiente reflejado en el agotamiento de recursos naturales, y el debilitamiento de ecosistemas.

Altos niveles de contaminación atmosférica, hídrica, del suelo, acústica.

Desprotección de especies animales y vegetales, y deterioro de hábitats naturales.

Falta de preocupación y conciencia de los ciudadanos en prácticas sostenibles.

Fragmentación, desconexión y discontinuidades en los hábitats naturales.

Alta producción de basura, y mal manejo, disposición y separación de residuos sólidos.

Prácticas irresponsables en la tenencia de mascotas.

OBJETIVO

## LÍNEA 3. TRANSFORMACIÓN AMBIENTAL PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE.

Promover el cuidado, restauración y el uso sostenible de los recursos naturales, la generación de entornos verdes, la protección de la flora y la fauna silvestre, y la tenencia responsable de mascotas.

# COMPONENTE 3.1: ACCIÓN POR EL CAMBIO CLIMÁTICO Y GESTIÓN DEL RIESGO.

## CALIDAD DEL AIRE



La concentración de PM2,5 en Guarne es actualmente 1.8 veces superior al valor guía anual de calidad del aire de la OMS.

**Fuente:** Informe anual de IQAir. 2023.



## RETOS

01

Altos riesgos de contaminación atmosférica y acústica por el alto crecimiento del parque automotor y las industrias.

02

Cambios a largo plazo de las temperaturas y de los patrones climáticos (**Cambio climático**).

03

Baja capacidad institucional y ciudadana en gestión del riesgo y manejo de situaciones asociadas al cambio climático.



**RED DE GESTORES  
DEL RIESGO  
COMUNITARIO**



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN



Reconocimientos o incentivos para empresas que implementen prácticas ambientales.



Fortalecer el sistema integrado de transporte público amigable con el medio ambiente.



Implementar estrategias de control ambiental - acústica en las zonas de uso múltiple.



Formular e implementar Plan Integral de Cambio Climático.



Creación del Sistema de Alertas Tempranas para gestión ambiental y climática.



Inventario de zonas de alto riesgo y realizar intervenciones y obras de mitigación del mismo.



Actualización del Plan de Gestión del Riesgo y fortalecimiento técnico de instancias sociales.



Fortalecer el cuerpo oficial de bomberos con la adquisición de 1 vehículo, dotación tecnológica, y herramientas para la atención.

## COMPONENTE 3.2. GESTIÓN AMBIENTAL RURAL Y URBANA.

### COMPONENTE AMBIENTAL RURAL.



**10639.1 ha** de estructura ecológica principal rural.



**8557.7 ha** En conservación y protección ambiental.



**0.585 ha** Ecosistemas estratégicos.

Fuente: Alcaldía de Guarne. Anuario estadístico. 2023.



## RETOS



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

01

Débil y fragmentada gestión del espacio público verde y de la flora urbana del municipio.

Según Global Forest Watch (2022) "en 2010 Guarne tenía 10.9kha de cobertura arbórea, que se extendía por el 68% de su zona terrestre. En 2022, **perdió 5.74ha de cobertura arbórea, equivalente a 2.45kt emisiones de CO<sub>2</sub>**".



**ESTRUCTURA ECOLÓGICA URBANA** 111.07 hectáreas

02

Debilidad en la gestión de áreas protegidas y estratégicas para la sostenibilidad ambiental.

**META:** Lograr que el municipio llegue a carbono neutro, en el largo plazo.



Diseñar e implementar el **PLAN MAESTRO DE ESPACIOS PÚBLICOS VERDES URBANOS (PEP)**.

- Gestión planeada de entornos verdes.
- Promover la conectividad ecológica.
- Impulsar la participación y apropiación del espacio público verde.



Aumento en la infraestructura para ciclistas y avanzar en la peatonalización urbana.



Fortalecer los planes de manejo para la protección y restauración de ecosistemas o áreas de gran importancia ambiental.



Alianza a BanCO2, aporte económico que reciben las familias que conserven los bosques y fuentes hídricas.



Instrumentos técnicos para corresponsabilidad de proyectos privados con la conservación ecológica.

OBJETIVOS DEL PEP



## COMPONENTE 3.3: PROTECCIÓN DE LOS HÁBITATS NATURALES, DE FLORA Y FAUNA.



### RONDAS HÍDRICAS

2263.99 ha

### LA MOSCA

165.29 ha



### POMCA Río Negro

2516.13 ha

### POMCA Rio Aburrá

1746.24 ha

**Fuente:** Alcaldía de Guarne.  
Anuario estadístico. 2023.



**Enero  
2022**

150 caninos víctimas  
de maltrato animal  
Batea Seca.

Fuente: Mi Oriente.



## RETOS

01

Riesgos de escasez de agua por el alto consumo y contaminación de fuentes hídricas.

02

Debilidad en la gestión de áreas protegidas y estratégicas para la sostenibilidad ambiental.

03

Débil articulación interinstitucional para abordar la problemática de desprotección de la fauna doméstica y silvestre.

Articulada a la implementación de Política pública para la protección integral de la fauna (Acuerdo 05 de 2015).



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN



Diseñar y ejecutar un plan integral de saneamiento y recuperación de la quebrada, cuencas y microcuencas.



Incentivos tributarios para los predios que protejan nacimientos de fuentes hídricas que abastecerán acueductos.



Crear un corredor biológico para conectar fragmentos de los bosques del oriente-occidente.



Desarrollar sistema de áreas protegidas.



Construcción y/o ampliación del CBA para animales callejeros y/o especies mayores.



Realizar un inventario de especies animales silvestres y corredores de fauna.



Crear sistema de caracterización de Fauna y oferta de servicios.



Creación y gestión de instancias de participación para actualizar e implementar la Política Pública.



## PROBLEMA CENTRAL N°4:

Bajas oportunidades para mejorar la calidad de vida, y aumento de niveles de desigualdad social.

Altos niveles de riesgo en la no realización de los proyectos de vida de las personas.

Altos niveles de analfabetismo en la población o bajo logro educativo.

Bajos niveles de ocupación laboral, aumento del desempleo e informalidad.

**Brechas en la garantía del derecho a una educación incluyente, equitativa, permanente y de calidad.**



OBJETIVO

Continúan los retos en cobertura educativa, especialmente en los niveles de educación inicial, secundaria y superior.

Baja calidad educativa, reflejada en los resultados de las pruebas SABER, el déficit en el logro educativo y la tasa de repitencia.

Altos niveles de deserción escolar.

Dificultades académicas previas (bajo logro educativo y repitencia).

Escasos recursos o bajos ingresos familiares y falta de apoyo escolar.

Falta de infraestructura y talento humano para servicio.

Falta de adaptabilidad del sistema educativo a las necesidades y habilidades de cada estudiante.

Poca pertinencia educativa con el entorno y la vocación socio-económica.

Poca aplicación de herramientas de la Estrategia Educativa flexible.

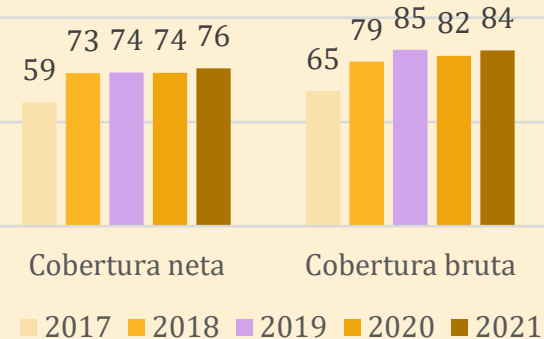
**LÍNEA 4.  
TRANSFORMACIÓN  
EDUCATIVA CON  
ACCESO, PERTINENCIA,  
CALIDAD E INCLUSIÓN.**

Generar condiciones que garanticen una educación inclusiva, pertinente y de calidad, y promover oportunidades de aprendizaje flexible y permanente, a lo largo de todo el curso de vida.

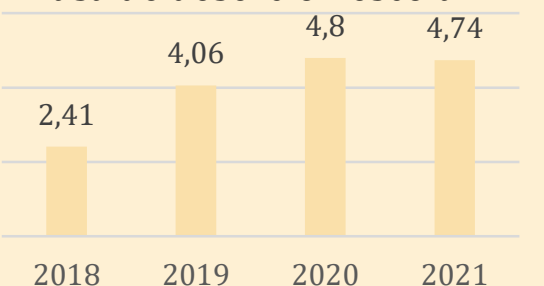
**CARLOS  
ADRIÁN**  
#juntostransformamos

## COMPONENTE 4.1: ACCESO A LA EDUCACIÓN INICIAL, BÁSICA Y MEDIA, SIN BARRERAS.

Tasa de cobertura educativa.



Tasa de deserción escolar



Fuente: MIN Educación (2023).

370 NNA con Necesidades Educativas Especiales matriculados en I.E. oficiales, según Sec. Educación (2020).



## RETOS

01

Déficit en infraestructura y poca capacidad institucional para aumentar la cobertura en educación inicial.

1.400 Niños(as) en programas de educación inicial (2022).

- 47,07% - NN 2-5 años.
- 31,88% - NN 0-5 años.

02

Baja cobertura educativa neta, especialmente en los niveles secundaria y media.

03

Alta tasa de abandono escolar, concentrada por niveles educativos, en básica secundaria y media.

04

Alta tasa de abandono escolar, concentrada por niveles educativos, en básica secundaria y media.



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN



Adscribir el programa de Educación Inicial a la Secretaría de Educación.



Mejoramiento y adecuación de espacios comunitarios o Escuelas Rurales para prestación del servicio.



Crear e implementar plan de **BIENESTAR INTEGRAL** para los agentes educativos.



Construcción de la segunda sede de la **IE CHAPARRAL**.



Implementar el programa "Escuela encuentra a las familias".



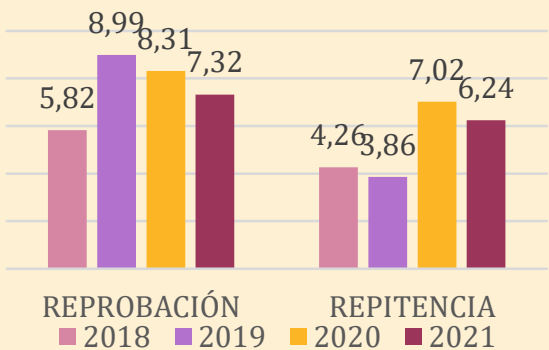
Implementación del Sistema de Alertas Temprana (SAT) en el sistema educativo para seguimiento de trayectorias.



Implementar programa para adoptar gradualmente los modelos de educación flexible y accesibilidad para la población con discapacidad.

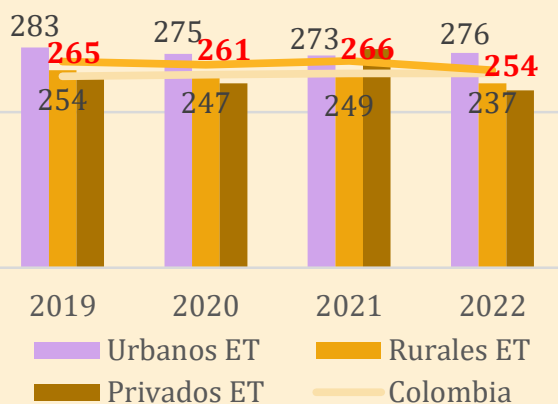
## COMPONENTE 4.2: CALIDAD Y PERTINENCIA EDUCATIVA

### Tasa reprobación y repitencia.



Fuente: Min de Educación. (2021).

### Promedio pruebas Saber 11



Fuente: ICFES (2022).



## RETOS



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

01

Bajos niveles de logro educativo y pérdida de aprendizajes, en relación con los objetivos del plan curricular.



Implementar Programa de Trayectorias Continuas, Completas y de Excelencia.

- \*Seguimiento y evaluación de TE.
- \*Acompañamiento socioemocional.
- \*Implementación de estrategia de reforzamiento educativo flexible.

02

Regulares índices en calidad educativa de preescolar, básica y media.



Implementación gradual de la **JORNADA ÚNICA** "para fortalecer la calidad educativa y la implementación de los PEI, a partir la ampliación de la jornada escolar" (MinEducación).

03

Alta exposición de los estudiantes a factores de riesgo y de vulnerabilidad en sus tiempos libres.

04

Falta de autonomía en la planificación, dirección y prestación del servicio educativo.



Realizar estudio técnico para la **CERTIFICACIÓN EDUCATIVA**, así como la gestión en el cumplimiento de requisitos.

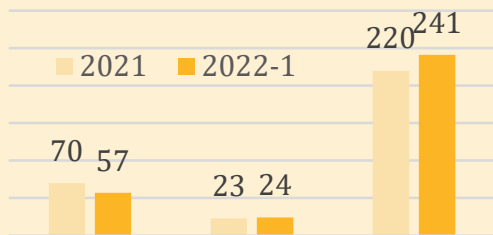
Fuente: MIN Educación (2020)



## COMPONENTE 4.3: ACCESO AL EDUCACIÓN SUPERIOR Y CULTURA DEL APRENDIZAJE CONTINUO

El último reporte del Min Educación, en 2018, fue una tasa de cobertura de educación superior del **2,10%**

### Beneficiarios de programas de Sec. Educación



Fuente: Secretaría de Educación (2022-1). Datos brindados.



## RETOS

### 01

Déficit de recursos físicos y financieros de personas para acceso a la educación superior.

Ampliar cobertura del programa de apoyo económico al acceso, sostenimiento y permanencia en la educación técnica, tecnológica, superior o terciaria - "Guarne para la u", en cumplimiento del Acuerdo 006 de 2023.



Implementar programa de estímulos para prácticas de educación superior que acompañen los programas del Plan de Desarrollo.

### 02

Poca pertinencia educativa, en cuanto a las habilidades de los NNAJ, y las vocaciones de Guarne y la subregión.

### 03

Falta promover una formación a lo largo de toda la vida, con calidad, pertinencia e inclusión.



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN



Crear y operar la **Dirección para la Educación Postsecundaria**.



Fortalecer el acceso a programas de preparación para Pruebas Saber 11 y exámenes pa' la U.



Gestionar alianzas público-educativas para oportunidades de acceso a educación superior.



Gestionar la viabilidad técnica y financiera para la construcción de infraestructura para **SENA**.



Gestionar la ampliación y cobertura de la estrategia de educación superior digital.



Viabilización técnica y financiera de la 1era etapa de la **CIUDELA EDUCATIVA**.



Revisar, ajustar y viabilizar la actualización del Plan Decenal de Educación, vigencia 2028.



Crear un programa de Aprendizaje Continuo para adultos y personas mayores.



## PROBLEMA CENTRAL N°5:

Extensos tiempos de espera de los usuarios para recibir atención en salud.

Congestión y saturación de la unidad de urgencias del Hospital y otros servicios.

Prevalencia de trastornos mentales o conductas adictivas, y comportamiento suicida.

Altas tasa de embarazo adolescente y enfermedades de transmisión sexual.

Alta prevalencia de enfermedades no transmisibles.

### Barreras en el acceso a la atención en salud integral. →

Deficiente infraestructura hospitalaria para la prestación del servicio en salud.

Débil atención primaria en salud de calidad —desde la promoción y la prevención hasta el tratamiento—.

Poca capacidad espacial e incumplimiento de requerimientos en la infraestructura hospitalaria.

Poca cobertura y descentralización de servicios y estrategias de promoción y prevención en salud pública.

Falta y mal estado del equipamiento y dotación necesaria para la prestación del servicio en salud.

Retos de aseguramiento en salud con respecto al Oriente y al departamento de Antioquia.

OBJETIVO

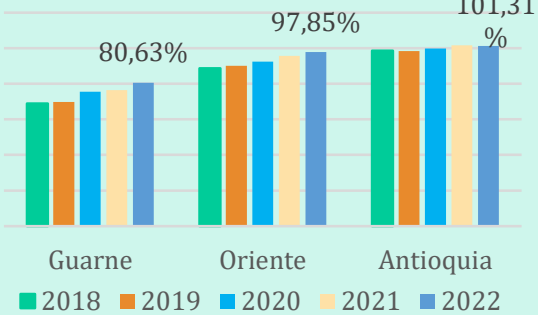
## LÍNEA 5. TRANSFORMACIÓN EN SALUD Y BIENESTAR INTEGRAL.

Promover la protección y garantía del derecho a la salud de las personas, con el mejoramiento en el acceso y atención, promoción de estilos de vida saludable y bienestar, y la prevención de riesgos que afecten la salud física, sexual y mental de la población.

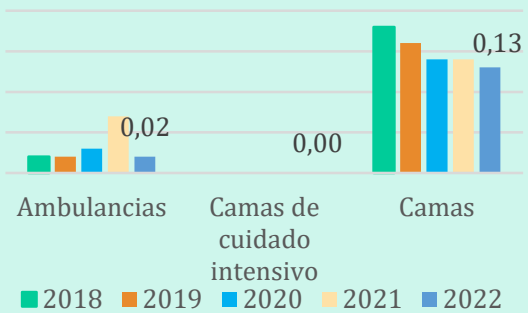


## COMPONENTE 5.1: ACCESO Y ATENCIÓN INTEGRAL EN SALUD.

% Cobertura en aseguramiento en salud, a diciembre.



Razón de \_\_\_\_ por 1.000 hbtes



Fuente: Datos de Sec. Salud de Antioquia (2023). Página web.



## RETOS

01

Dificultades en el acceso a los servicios de salud para la población no afiliada, cobertura inferior a la de Antioquia.

02

Deficiente infraestructura física del Hospital para la atención de urgencias, hospitalización y para la oferta de otros servicios.

- ❖ En 2022 se atendieron 42 partos en el Hospital de 472 atendidos por municipio de residencia **(8.89%)**.
- ❖ Se pasó de 7.852 atenciones por urgencia en 2018 a 2.995 en 2021.
- ❖ Falta de espacio para hospitalización.
- ❖ Carencia de una “Unidad de urgencias de servicios de salud mental”.

03

Escasez de ambulancias, camas, equipamiento y otros recursos, fundamentales para la atención en salud.



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN



Fortalecer proceso de afiliación oficiosa al régimen subsidiado de poblaciones especiales (RIA, Sistema de afiliación Transaccional).



Ejecutar proyecto de la ampliación y mejoramiento de la infraestructura del Hospital.

Realizando previamente estudios para concepto sobre cumplimiento de requerimientos y necesidades de propuesta de diseños del Hospital, desarrollada en 2023.



Realizar un estudio del inventario y gestión en la adquisición de recursos priorizados para el Hospital.



Dotar con tecnología biomédica y TIC's de punta para la atención en E.S.E.

## COMPONENTE 5.1: ACCESO Y ATENCIÓN INTEGRAL EN SALUD.



TRIAGE 1  
INMEDIATO

TRIAGE 2  
MENOS DE 30 MIN

### 21.37 MINUTOS

Tiempo promedio de espera para la atención del paciente clasificado como Triage 2 en Urgencias del Hospital.

Fuente: Datos abiertos. Indicadores de calidad IPS. Diciembre 2021.



## RETOS

### 04

Congestión y saturación de la unidad de urgencias del Hospital E.S.E y de los servicios de las IPS.



Debilidad en el procedimiento operativo estándar (POE) para el triaje de pacientes en urgencias.

### 05

Bajos niveles de satisfacción de pacientes con relación a la humanización en la prestación del servicio de salud.



### Humanización de la atención en salud

### 06

Poco aprovechamiento del uso y aplicación de las TIC's, innovación y bigdata, que permitan mejorar el acceso y calidad en salud.



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

**GRUE**  
CENTRO REGULADOR DE URGENCIAS Y EMERGENCIAS Y DESASTRES

Implementar un sistema de Urgencias y Emergencias Médicas, integrado al Oriente.

Integrado por

- Programa de atención prehospitalaria.
- Centro Regulador de Urgencias y Emergencias (Res 0429 de 2013).
- Red subregional de gestión de acceso.



Actualizar e implementar programa integral de atención humanizada con su plan y líneas de actuación (Vigente 2008).



Adoptar el Plan de Bienestar Social y Estímulos para talento humano del Hospital E.S.E.



Crear sistema de información de los eventos de salud para la toma de decisiones oportunas, a través de analítica y bigdata.



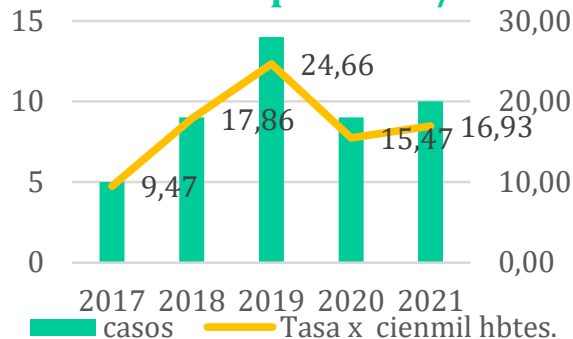
Desarrollo de plataformas de atención inteligente (Telesalud, telemedicina, modalidades de atención primaria en línea).

## COMPONENTE 5.2. SALUD PÚBLICA Y ATENCIÓN PRIMARIA.

### En Guarne el 73.37%

de causas de morbilidad atendida (2021) en la adultez fue por **ENFERMEDADES NO TRANSMISIBLES (ENT)** (cardiovasculares, cáncer, crónico respiratorias, diabetes).

### Mortalidad por SIDA/VIH



En 2021 se registraron:  
9 muertes por sífilis gestacional.  
6 muertes por sífilis congénita.

Fuente de datos\*: Secretaría de Salud de Antioquia. 2022. Página web



## RETOS

01

Prevalencia de enfermedades crónicas no transmisibles, asociadas a la práctica de estilos de vida no saludables.



N° de casos de mortalidad en 2022	
Por infarto agudo de miocardio	92
Enfermedades cerebrovasculares	16
Por diabetes mellitus	5

02

Barreras en el acceso a programas o servicios de prevención primaria en salud y detección temprana.

03

Poco acceso y calidad en los programas de promoción, prevención y atención integral en salud sexual y reproductiva.

### Tasa de fecundidad x mil mujeres (2022)

Grupo de edad	Antioquia		Guarne	
	N°	Tasa	N°	Tasa
10-14 años	527	2,27	1	0,59
15-19 años	10896	44,53	57	30,77



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN



Implementar programa integral para hacer de "Guarne un municipio saludable".

- Adecuar espacios educativos, sociales y laborales como entornos saludables.
- Más espacio público para actividad física.
- Articular una agenda de oferta y servicios alrededor de estilos de vida saludables.
- Proyecto "Hacia un envejecimiento saludable".



Operar Unidad Móvil de Servicios Amigables en salud.



Integrar servicios de promoción y prevención en salud al Programa de Atención Familiar.



Crear sistema de medición a las intervenciones del PIC y del Plan Decenal de salud pública.

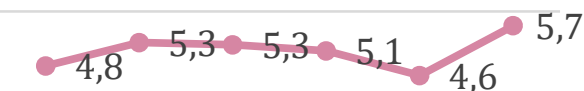
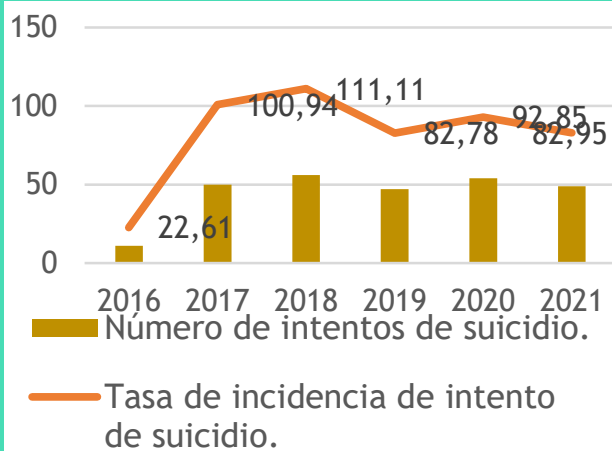


Destinar recursos específicos y disponer de coordinación para implementar programa en salud sexual y reproductiva.

Para esto se debe aterrizar la Política Nacional de Sexualidad, Derechos Sexuales y Reproductivos a una política pública, plan estratégico o plan decenal de salud pública aprobado por el Concejo, que direcciona y le de sostenibilidad a programa incluyente.



## COMPONENTE 5.3. PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN EN SALUD MENTAL



Prop (%) personas atendidas por trastornos mentales y del comportamiento en Guarne (SISPRO).

2016 2017 2018 2019 2020 2021

Fuentes ambas: Concejo de Guarne. (2022). Política Pública de Salud.



## RETOS

01

Débil coordinación para abordar el problema del comportamiento suicida y la prevalencia de trastornos en salud mental.

En cumplimiento de las acciones de los 5 ejes de:



### DISPOSITIVOS COMUNITARIOS.

Centros de escucha.  
Zona de Orientación Escolar.  
Zona de Orientación Laboral.  
Líneas telefónicas amigables.

### ENTORNOS PROTECTORES:

Familiar - Institucional  
Laboral - Digital  
Social comunitario.

02

Alta prevalencia de trastornos mentales asociados al consumo de alcohol y sustancias psicoactivas, y adicciones comportamentales.



Destinar recursos específicos y disponer de coordinación independiente a Salud Mental para cumplir acciones de los componentes 2.3 y 4.3. de la Política Pública, enfocados en la prevención y atención de personas con adicciones, a través de estas y otras estrategias:



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN



Priorizar la inversión en la implementación de Política Pública en Salud Mental (SM).



Viabilizar unidad de urgencias de servicios en SM en el proyecto de ampliación del Hospital.



Fortalecer equipo interdisciplinario para ampliar cobertura de cada dispositivo en SM y de las intervenciones en entornos.



Fortalecer la Estrategia Código Dorado, y la inclusión social de personas con trastornos en SM.



Fortalecer Estrategia de Rehabilitación Basada en la Comunidad para personas con trastornos mentales y adictivos.



Implementar programa integral psicosocial para la prevención de cualquier tipo de adicción.



Fortalecer alianzas para gestionar cupos de ingreso de personas en Centros de atención primaria en adicciones.



Fomentar la investigación e intervención en prevención de adicciones comportamentales.



# PROBLEMA CENTRAL N°6:

Aumento en los niveles de desigualdad social.

Bajos niveles de calidad de vida de hogares, y cobertura de necesidades básicas insatisfechas.

Sobrecostos y falta de competitividad de las Mipymes, y de emprendimientos turísticos.

Reducción de la participación del sector primario en el PIB y falta de oportunidades para las familias productoras.

Baja tasa de ocupación y altos niveles de informalidad laboral y empresarial.

Altas brechas en el acceso al mercado laboral, especialmente de ciertos grupos poblacionales.

Falta de competitividad e innovación en el sector agropecuario, empresarial y turístico.

Poca pertinencia del sistema educativo con la vocación laboral.

Débil ecosistema del emprendimiento.

Retos en la ampliación de la cobertura de programas de intermediación laboral.

Falta de aprovechamiento de las oportunidades del sector terciario, y de las potencialidades del turismo en el municipio.

Débiles prácticas de inclusión laboral de mujeres, población en condición de discapacidad, LGTBIQ+, jóvenes, personas mayores, entre otros.

Déficit en la superación de los retos que hay frente a la tecnificación y reducción de las cadenas de intermediación en sector agropecuario.

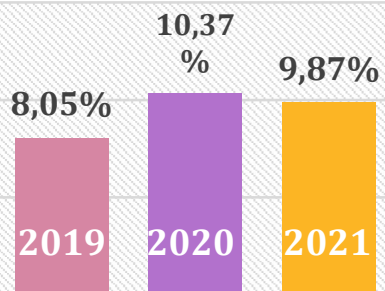
OBJETIVO

## LÍNEA 6: TRANSFORMACIÓN ECONÓMICA CON COMPETITIVIDAD E INNOVACIÓN

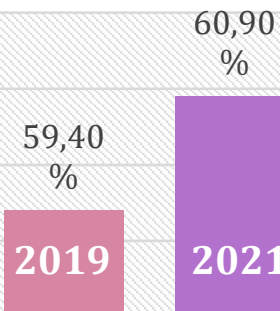
Mejorar las condiciones para el acceso a empleo, el fortalecimiento del ecosistema de emprendimiento, y dinamizar la competitividad del comercio, el turismo y el sector productivo del municipio a través de la innovación.

## COMPONENTE 6.1: GUARNE CON ACCESO A EMPLEO DE CALIDAD.

Tasa de desempleo estimada  
Guarne.



Tasa de informalidad estimada en  
Guarne.



Fuente: UDEA, Gobernación (2021).  
Boletín económico municipal.



## RETOS



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

01

Débil gestión de la información y el conocimiento, y articulación con el tejido empresarial de zonas de actuación.

“Séptimo municipio del Oriente con la mayor tasa de desempleo”, según tasa estimada por UDEA y Gobernación en 2021.

02

Altos niveles de informalidad laboral y brechas de inserción laboral de ciertos grupos poblacionales priorizados.

“Este paso del 59.4% en 2019 al 60.3% en 2021 indica que, gran parte de los empleos recuperados son informales”, según estimaciones de la UDEA y Gobernación (2021).

03

Alta intensificación de la rotación de personal por poca satisfacción laboral y aumento de empleos temporales.



Crear una gran base empresarial de oferta y demanda en la Plataforma de Empleo (PE).



Disponer de Gerente de Empleo encargado de gestionar alianzas de colaboración pública- privada (PP) para inserción laboral.



Implementar “Ruta de trabajo decente” bajo los cuales se generen escenarios de acuerdos PP para la inserción formal laboral.



Crear herramienta virtual en PE para mejorar el acceso de empresas a incentivos por las Rutas “Empleo Decente” e “Inclusión Laboral”.



Implementar buenas prácticas de seguimiento y acompañamiento a vinculadas laboralmente por PE.

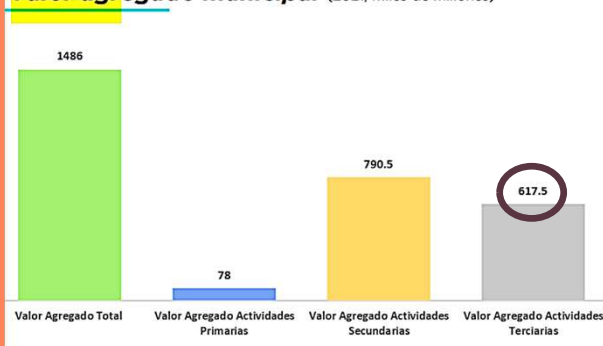


Canalizar programas de acompañamiento y seguimiento a los planes de bienestar, promoción en salud y seguridad en el trabajo de entornos laborales.

## COMPONENTE 6.1: GUARNE CON ACCESO A EMPLEO DE CALIDAD.

## COMPONENTE 6.2: TRANSFORMACIÓN DEL SECTOR TURÍSTICO

Valor agregado municipal (2021, miles de millones)



Fuente: Anuario Estadístico. 2023.



## RETOS

04

Poca cualificación y pertinencia de los centros de educación para el trabajo según la vocación productiva.

01

Falta de planeación y de organización técnica que guíen y direccionen la dinamización del turismo.

Pese a que en los últimos años ha crecido sectores asociados a los servicios, como el turismo, aún falta dinamización.

02

Inestabilidad entre la oferta y demanda turística, y poca diversificación de las actividades turísticas.

03

Desintegración y desarticulación de servicios turísticos de la UPR's Barro Blanco y Piedras Blancas.



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN



Creación de catálogo de necesidades de formación de entornos laborales.



Adaptar planes de formación complementarios a las necesidades del mercado de trabajo.



Consolidar Plan Local de Turismo y promover su aprobación.



Crear la Dirección de Turismo.



Implementar programa de **marketing turístico** a través de un portal de promoción de eventos y servicios.



Programa Sellos y Estímulos para la Sostenibilidad de nuevos proyectos turísticos social y ambientalmente responsables.



**NODO GUARNE -ARVI**, que centralice la prestación de varios servicios turísticos de la Ruta Ecoturística y silletera.



Mejorar la participación de Guarne en la Ruta Cultural y Artesanal del Oriente.



## COMPONENTE 6.3: EMPRESARIOS Y MIPYMES LOCALES COMPETITIVAS

Según Índice de Competitividad de Antioquia (IMCA, 2021) Guarne clasifica como el:

- **12mo municipio** con mejor IMCA: 52,6 puntos.
- **3er municipio** con más CULTURA EMPRENDEDORA: 56.3 puntos.

- **En el puesto 70** por el bajo índice de capacidades: 36.9 puntos. Gestión del capital humano es fundamental para la productividad, el crecimiento y sostenibilidad de emprendimientos.



## RETOS

01

Si bien hay un nivel de cultura del emprendimiento alta, falta fortalecimiento de las habilidades para creación y sostenibilidad.

02

Débil ecosistema del emprendimiento que promueva la articulación de cadenas productivas en Guarne.

03

Desconexión entre la oferta y demanda para acceder al mercado local, regional y nacional.

FASES DE LA RUTA DE  
EMPRESARIOS

1

IDEACIÓN E PRE-INCUBACIÓN

2

INCUBACIÓN

3

CRECIMIENTO

4

FORTALECIMIENTO



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN



Implementar ciclos formativos complementarios en escuelas para el fortalecimiento de habilidades en emprendimiento.



Crear la Dirección para la Competitividad empresarial y el emprendimiento.



Estructurar un “Ecosistema para el emprendimiento”, red público-privada para la oferta de servicios en cada fase de la Ruta de emprendimiento.



Crear sello del emprendimiento y portal, que sistematice y haga seguimiento al avance de cada integrante del ecosistema.




Realizar eventos itinerantes para emprendimientos que integren el Ecosistema, como prerequisite:

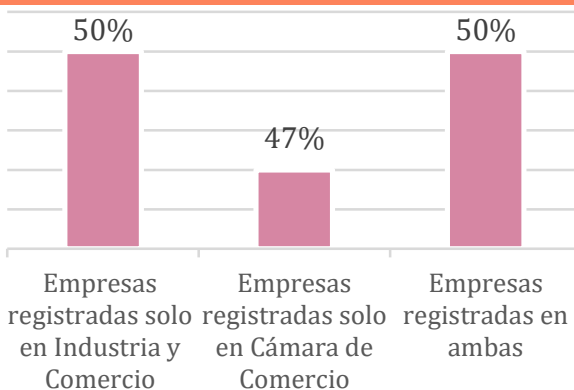
- Feria de artesanos y Mercado Campesino.
- Rueda de negocios de Clúster de la Confección y moda, y Mipymes.
- Ferias de circulación regional.



## COMPONENTE 6.3: EMPREDIMIENTOS Y MIPYMES COMPETITIVAS

 Guarne es el 5to municipio con más tejido empresarial del Oriente:  
**2.377 UN empresariales**

Fuente: CCOA, 2023. Boletín 222



Fuente: CCOA, 2020. Informe IVC sobre Informalidad.

Según Índice de Competitividad de Antioquia (IMCA, 2021) Guarne se ubica en la **posición 94 en Requerimientos administrativos.**



## RETOS



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

04

Inexistente identificación de los clústeres alrededor de los cuales debe girar el crecimiento y desarrollo económico de Guarne.

Clúster: “concentración geográfica de compañías y empresas interconectadas, alrededor de una actividad económica” (Cámara de Comercio, 2023).

05

Déficit en la formalización empresarial y laboral de las Mipymes y cumplimiento de los requerimientos administrativos.

06

Barreras en el acceso a la financiación de recursos que mejoren la competitividad de pequeñas y medianas empresas.



Identificación de clústeres con ventajas competitivas.



Diseñar e implementar procesos de integración e intervención empresarial a través de **Estrategia Clúster.**



Crear programa de acompañamiento y de estímulos para facilitar proceso de formalización de unidades productivas.



Programa de estímulos para creación de ideas de negocio y fortalecimiento de nuevos emprendimientos.




Generar incentivos para la creación y fortalecimiento de las Mipymes lideradas por grupos poblacionales priorizados.




Disponer de una coordinación de proyectos económicos para asesoría en convocatorias.

## COMPONENTE 6.4: INNOVACIÓN AGRO 4.0 Y SOSTENIBLE.

### PRINCIPALES PRODUCTOS AGRÍCOLAS:

 Tomate de invernadero:  
190 ha 15 toneladas

 Aguacate: 80.8 ha - 217  
ton

Fuente: Alcaldía de Guarne. 2023.

### PRODUCCIÓN PECUARIA:

- **CENSO ICA:** 6.807 bovinos distribuidos en 870 fincas.

### PRODUCCIÓN AVIAR:

- Capacidad ocupada de 94.882 aves en un único predio.

Fuente: UDEA. 2021. Boletín Económico.



## RETOS



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

01

Poca diversificación productiva, con predominancia de cultivos tradicionales en la oferta de la subregión.



Adoptar Programa de Diversificación Agrícola incrementando rubros de productos con mejor potencial comercial y exportador.

02

Dificultad en la aplicación de estándares adecuados para su escala de producción y rentabilidad en sus proyectos.



Disponer plataforma tecnológica que le permita a los agricultores consultar y obtener soluciones para sus proyectos productivos.

03

Poca aplicación de innovación contra la pérdida y desperdicio de alimentos a lo largo de toda la cadena productiva.



**CENTRO DE TRANSFORMACIÓN AGRÍCOLA** para la transformación y comercialización de los excedentes agrícolas producidos.

04

Elevados costos del transporte e intermediación en el proceso de comercialización de los productos agrícolas.



Fortalecer con dotación para la operación logística y de transporte del Sistema Agroalimentario (**SABA**).

05

Altas pérdidas de ingresos que genera la materialización de riesgo natural o biológico en cultivos agrícolas.



Destinar recursos a través del Contrato Interadministrativo, para la cofinanciación de pólizas de seguro hidrometeorológicas.

## PROBLEMA CENTRAL N°7

Altos riesgos a enfermedades no transmisibles y afectación de la salud mental.

Inadecuado aprovechamiento del tiempo libre, que incrementan los riesgos de conductas antisociales.

Desmotivación y desconfianza del sector cultural artístico que afecta su participación activa y liderazgo.

Desconocimiento del patrimonio artístico e identidad cultural.

Desinterés ciudadano por la cultura.

**Débil apropiación y aprovechamiento social, cultural y recreativo del espacio público.**

Niveles bajos de activación física y práctica deportiva a lo largo de todo el curso.

Déficit de una oferta deportiva y recreativa permanente, descentralizada y diversa, con enfoque en el uso, aprovechamiento y disfrute del tiempo libre.

Cantidad insuficiente de espacios públicos (rurales) o deficiente estado del equipamiento urbano para práctica deportiva y eventos.

Débil fomento, difusión, circulación y gestión de los talentos y manifestaciones culturales y artísticas.

Falta de planeación organizacional de los procesos de gestión cultural, patrimonio y economías creativas.

Pocos incentivos para el fortalecimiento de las manifestaciones culturales independientes.

Falta diversificar la oferta cultural y artística.

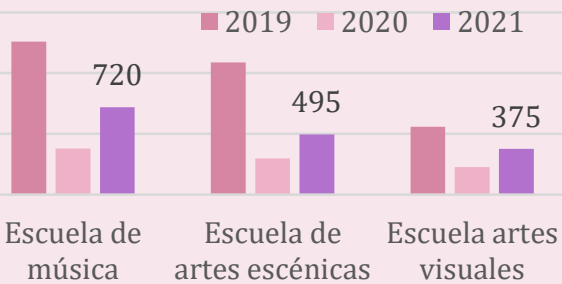
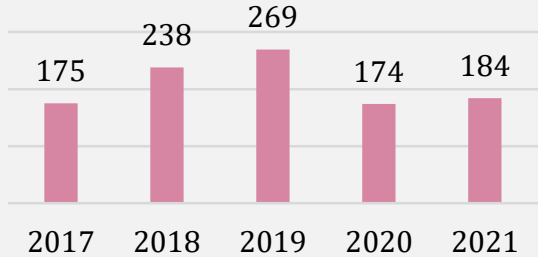
OBJETIVO

## LÍNEA 7: TRANSFORMACIÓN DE LA AGENDA CULTURAL Y RECREATIVA.

Promover procesos de apropiación y aprovechamiento social, cultural y recreativo del espacio público, como dos movilizadores de la transformación social y comunitaria del municipio.

## COMPONENTE 7.1. CULTURA, ARTES, PATRIMONIO E INDUSTRIAS CREATIVAS

Cobertura de programas de la Casa de la Cultura.



Fuente: Alcaldía de Guarne. (2022).  
\*Es necesario precisar que una persona puede participar en más de un programa.



## RETOS

01

Carencia de una entidad que tenga autonomía presupuestal y dirección técnica de la oferta y agenda cultural.

02

Deficiente infraestructura física y dotación necesaria para ampliación de oferta cultural de calidad.

03

Insuficientes rutas estratégicas en materia cultural y desactualización del Plan Decenal de Cultura (2025).



Fortalecer una agenda cultural permanente en el municipio, sede de eventos regionales

04

Pocos incentivos para el fortalecimiento y sostenibilidad de las manifestaciones culturales independientes.

05

Desaprovechamiento del arte y la cultura como instrumentos para mejorar el bienestar físico, mental y emocional.



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN



Creación de la Secretaría de Cultura, Turismo, Patrimonio e industrias creativas.



Continuar con la construcción del Centro Cultural y sus obras complementarias (II Fase).



Dotación y reposición de amueblamiento del Centro Cultural.



Realización del proceso de evaluación y actualización del Plan Decenal de Cultura.

Articulado o integrado

Diseño del **Plan de Fomento de las Industrias Culturales y Creativas**.  
Adopción de **Plan Especial de Salvaguardia silleterá (PES)**.



Institucionalizar programa de becas de concertación cultural, creación y circulación, así como destinar recursos para presupuesto participativo.



Articular y fortalecer redes de cultura viva comunitaria, mediante herramientas como acupuntura social y arteterapia.



## COMPONENTE 7.2. MUÉVETE GUARNE.

### COBERTURA 2021 INDER:

- **5.000** Personas atendidas con actividades físicas dirigidas.
- **10 clubes** deportivos apoyados.
- **120 niños(as)** en programas de estimulación temprana y desarrollo motriz.
- **500 deportistas** con tamizajes antropométricos.

Fuente: Alcaldía de Guarne. 2022. Informe de gestión.

### N° de veredas por cada escenario (Anuario Estadístico, 2023):

- 27 con placa polideportiva.
- 9 con parque infantil
- 7 canchas de fútbol.
- 7 canchas en arenilla.
- 2 gimnasios al aire libre.



## RETOS



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

01

Poca oferta de actividad física, recreativa y deportiva pública para zona rural.



Implementar programa de bienestar y estímulos para promotores voluntarios recreacionales rurales.

02

Poca diversificación de la oferta deportiva, que motiven a los jóvenes la práctica.



Institucionalizar las Escuelas Rurales del Deporte en sectores de gran riesgo social y exclusión de oferta.

03

Insuficiente infraestructura deportiva y cultural para el aprovechamiento del tiempo libre en la zona rural.



Construir escenarios para la práctica de nuevas tendencias deportivas, como implementar programa de fomento para estas.



Veredas sin ningún escenario deportivo: Bateaseca, El Palmar, El Molino, Montañez, La Charanga, San Antonio, La Brizuela (cancha en arenilla), La Mosca. Fuente: Alcaldía de Guarne. (2023). Anuario Estadístico.



Realizar priorización por presupuesto participativo para construcción de 4 y adecuación de 5 escenarios deportivos.

Presupuesto participativo se destinará para iniciativas como:

- Entrega de dotación lúdica, recreativa y deportiva.
- Apoyo socioeconómico para participación en eventos deportivos.
- Conformación de semilleros.

04

Altos niveles de sedentarismo en el ciclo vital de la adultez, por concentración de oferta en deporte competitivo.



Implementar programa para dinamizar oferta de actividad física y práctica deportiva con enfoque de curso de vida.

Con el fin de fomentar la apropiación de escenarios deportivos.

CARLOS

ADRIÁN

#juntostransformamos

## PROBLEMA CENTRAL N°8:

Vulneración de sus derechos.

Altos niveles de desconfianza hacia las instituciones y entre unos y otros ciudadanos.

Afectan la esperanza de vida y el acceso a servicios básicos para la calidad de vida de sus familias.

Discriminación, segregación y marginalización por parte de la sociedad.

**Altas brechas de desigualdad de algunos grupos poblacionales para participar en los diferentes ámbitos de la vida.**

Débil uso y apropiación de los mecanismos e instancias de participación por parte de los ciudadanos para la protección y ejercicio de sus derechos.

Pocos esfuerzos para concertar y legitimar las decisiones públicas con los ciudadanos.

Falta de confianza de los ciudadanos en las instituciones.

Débil inclusión del enfoque diferencial en las políticas y estrategias para abordar los temas de interés público.

Enfoque de género.

Enfoques curso de vida y ciclo vital.

Enfoque étnico y sociocultural.

Enfoque capacidades diversas.

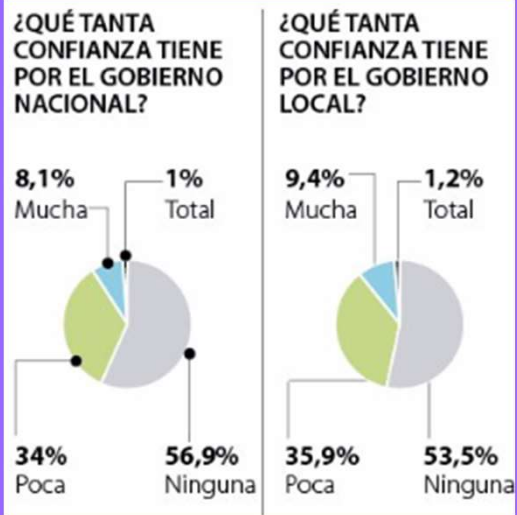
OBJETIVO

## LÍNEA 8 : PARTICIPACIÓN E INTEGRACIÓN CIUDADANA PARA LA TRANSFORMACIÓN SOCIAL

Generar espacios de participación ciudadana y comunitaria para generar transformaciones de comportamientos, prácticas e imaginarios sociales, desde los enfoques diferencial, ciclo vital, curso de vida, de género, capacidades diversas, sociocultural, entre otros.

# COMPONENTE 8.1. GOBIERNO ABIERTO PARA LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Según Índice de Competitividad de Antioquia (IMCA, 2021) Guarne se ubica en la **posición 48 en el componente transparencia**, con un puntaje de 48,4.



Fuente: Encuesta Nacional de USAID & Prosperidad Social. (2021).



## RETOS



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

**01** Falta de mecanismos y herramientas que faciliten un gobierno abierto y la eficiencia en la gestión pública.

- Institucionalizar los **Consejos Comunitarios** con enfoque en control social, fortaleciendo las rendiciones de cuentas anuales.
- Implementar programa social por la transparencia pública, en cumplimiento del Plan contra la corrupción.
- Generar procesos de innovación pública en la administración a través de herramientas digitales.
- Fortalecer plataformas abiertas de seguimiento a los recursos públicos y gestión por resultados.
- Generar incentivos para gestión de la investigación y proyectos desde las entidades públicas a través de redes de conocimiento.
- En el marco de un gobierno abierto, se propone crear una aplicación móvil que centralice:

### INDICE DE GOBIERNO DIGITAL (2021)

Alcaldías		Entidades de Guarne	
Guarne	Rionegro	Hospital	INDER
80.3	87.3	67.9	13.8

Fuente: Ministerio de las TIC. (2021).

- Trámites y servicios del municipio.
- Canales de interacción y medición de percepción y satisfacción ciudadana.
- Sistema de Alertas Tempranas de prevención de malas prácticas en la gestión pública contra la corrupción.



## COMPONENTE 8.2. PARTICIPACIÓN Y CULTURA CIUDADANA.

### ORGANIZACIONES:

57 JAC's.

8 organizaciones ambientales.

12 colectivos de voluntariado.

27 clubes y colectivos de juventud.

3 Subsistemas de Participación de Juventud.

17 colectivos de mujeres.

Deficiencia en la infraestructura comunitaria:

**16 JAC's sin caseta**

8 con predio

8 sin lote

Fuente para ambos: Alcaldía de Guarne.(2022). Informe de gestión.



## RETOS

01

Falta direccionar políticas e instrumentos que organice oferta para la participación, de forma sostenible y coordinada.

Estas estrategias se integrarían en un proyecto de Acuerdo presentado al Concejo, para direccionar a largo plazo el fortalecimiento del accionar ciudadano, voluntario, social, comunitario, comunal.

### PRESUPUESTO PARTICIPATIVO.

Fortalecer los planes de desarrollo zonales (construidos) y sectoriales.

Aplicar ruta de participación del programa para priorizar por grupos y sectores.

Seguimiento al desarrollo de iniciativas.

Esto se hará a través de convenios y gestión de proyectos con otras entidades, y la priorización en presupuesto participativo, también para el mejoramiento y dotación.



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN



Conformar una dirección o gerencia para la participación y cultura ciudadana que oriente.



Formular y fortalecer la Política Pública de Participación y Cultura Ciudadana.



Reactivar e institucionalizar el Laboratorio de Participación como espacio de aprendizaje y de co-creación de proyectos sociales.



Destinar al menos el 2% del presupuesto anual de inversiones para implementar programa **presupuesto participativo.**



Generar estímulos a iniciativas para la participación y control social de organizaciones sociales.



Realizar convocatoria Convites Comunitarios, para articulación de las JAC's y comunidad.



Ampliación de infraestructura de AsoComunal y construcción de casetas comunales.



## COMPONENTE 8.3. BIENESTAR A LO LARGO DE TODO EL CURSO DE VIDA.

108 registros de violencia intrafamiliar en Guarne (SIEDCO, 2022).

### Violencia contra NNA en 2022

EDADES	Tasa x 100.000 hab	
	Intrafamiliar	Sexual
1-5 años	541.57	135.39
6-11 años	513.42	350.06
12-17 años	365.38	296.87

Fuente: Tomado de Anuario Estadístico de Guarne. 2023.



## RETOS

01

Falta de actuación institucional para afrontar los retos ante el debilitamiento del tejido y de las capacidades en las familias.

Ambos se articulan al cumplimiento de Política Pública de Primera Infancia, Infancia y Fortalecimiento Familiar.



02

Débil coordinación para abordar el problema de vulneración de los derechos de los niños, niñas y adolescentes -NNA-.

Se conformará un equipo y una red de entornos para la identificación y alertar riesgos en la APP de Sistema de Alertas Tempranas frente a las principales situaciones de vulneración:

- Trabajo infantil.
- Violencia intrafamiliar.
- Violencia sexual.
- Explotación sexual.
- Sin cobertura educativa.



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN



Destinación de recursos para la implementación de la Política Pública "Cultura por el buen trato"



Implementar programa de fortalecimiento integral de las capacidades individuales y colectivas de las familias.

- Equipo territorial e interdisciplinario de acompañamiento psicosocial.
- Feria de servicios para las familias.
- **Encuentros intergeneracionales.**



Conformar equipos de atención en territorio para identificación de situaciones de riesgo de NNA y desarrollo de actividades.



Implementar programa "Juntos construyamos entornos protectores", cultura de cero vulneraciones de derechos de niños(as) y adolescentes.



Generar incentivos para iniciativas en pro de la protección de sus derechos.



Crear semilleros para la promoción de la participación de NNA y estímulos a iniciativas de incidencia social.

## COMPONENTE 8.3. BIENESTAR A LO LARGO DE TODO EL CURSO DE VIDA.

- 13.118 jóvenes en 2023 (DANE).
- El 60,44% de los jóvenes habitan en la zona rural (DANE, 2023).
- + del 80% de intentos de suicidio en 2021 fue en la población adolescente y joven (SIVIGILA).
- Colombia: 2do país de la OCDE con más jóvenes que ni estudian ni trabajan -NINIS-.
- El 9.45% de los jóvenes de Guarne votaron en elecciones CMJ.

INDICE	2015	2023
Infancia	21	19
Juventud	25	23
Envejecimiento	68	97
Vejez	14	18

Fuente: ASIS. Gobernación de Antioquia. Ficha municipal.



## RETOS

### 03

Falta fortalecer la participación juvenil para que incidan en la transformación de sus realidades y la de otros jóvenes.



Priorizar la destinación de los recursos en materia de juventud para el cumplimiento de las acciones del **Plan Estratégico “El Poder de Ser Joven”** de la Política Pública -PP- con estas y algunas otras estrategias transversales a líneas del presente programa de gobierno (Educación, Salud, Empleo, Cultura, Recreación y Deporte).

### 04


Débil coordinación interinstitucional para abordar los retos y oportunidades del proceso de envejecimiento de la población.





Para el cumplimiento de la Política Pública de Envejecimiento y Vejez “*Envejecer con sentido*” se priorizaron estas estrategias y se fortalecerán programas ya existentes:




## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN


 Institucionalizar Clubes Juveniles, y articular agenda joven al programa Presupuesto Participativo.


 Replicar el programa Parceros, para apoyo social a jóvenes NINIS, geolocalizados y priorizados.


 Desarrollar una Agenda Joven permanente, descentralizada, incluyente, que trascienda la semana de la Juventud.

**CMJ** Fortalecimiento de los sub-**PMJ** sistemas de participación y **AMJ** viabilizar gestión **Casa del Joven**.

 Ejecutar **II Etapa Centro Vida** y fortalecer programa de atención domiciliaria de personas mayores -PM-.

 Implementar estrategias para mejorar y ampliar la cobertura de atención en CPSAM.

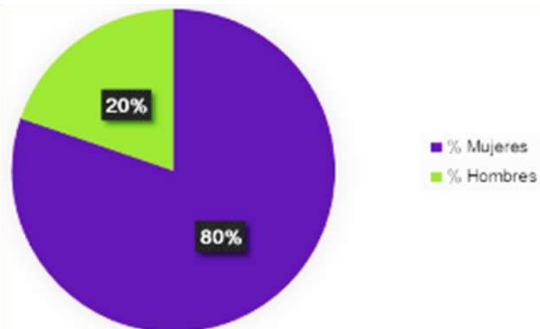
 Fortalecer los grupos voluntarios a las PM sin red de apoyo, y los encuentros intergeneracionales.

 Convocatorias anuales de estímulos a iniciativas de grupos de PM y el Cabildo.

CREAR DIRECCIÓN DE LA ADOLESCENCIA Y JUVENTUD

## COMPONENTE 8.4. IGUALDAD DE GÉNERO

Violencias Basadas en Género – VBG-, Guarne.



Como se observa en el gráfico, según el SIVIGILA, en 2021 se presentaron 126 registros violencia contra las mujeres.

Fuente: Alcaldía de Guarne (2022). Reportes SIVIGILA.



## RETOS

01

Altas brechas de desigualdad en la población por su género, orientación sexual o identidades de género.



Estas acciones se enmarcan en la **Política Pública de Equidad de Género**, teniendo como reto la actualización de su Plan de Igualdad de Oportunidades, durante la vigencia.

- Fortalecer Ruta de atención a violencias basadas en diversidad e identidades de género.
- Crear y fortalecer la Mesa de Diversidades sexuales e Identidades de Género.
- Fortalecer grupo de apoyo y servicios de acompañamiento psicosocial de población LGTBIQ+ y su red de apoyo más cercana.
- Implementar acciones afirmativas en entornos por la no violencia y discriminación contra la población LGTBIQ+



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

- Concertar y dinamizar agenda de la Casa de Igualdad de Género -CIO-
- Crear y fortalecer programa integral de arteterapia para prevención y atención de VBG.
- Fortalecer el Centro Naranja en la CIO con talento humano psico jurídico para atención de víctimas de VBG.
- Estímulos para proyectos asociativos de mujeres con enfoque de género.
- Crear el Consejo Consultivo de Mujeres, y conformar grupos de liderazgo como Juntas por la Junta, y Mujeres Consejeras de Juventud.
- Gestionar más cupos de atención en casas de acogida para mujeres víctimas de violencia de género

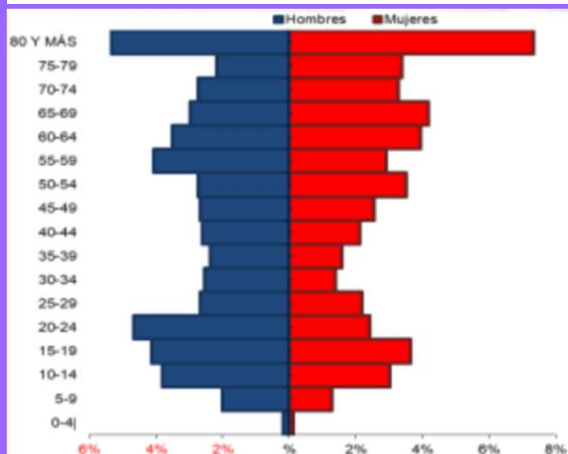


Implementar el Plan Estratégico de Diversidades Sexuales e Identidades de Género, previamente aprobado, con una coordinación complementaria a la de equidad de género para las mujeres, que dirija su cumplimiento.



## COMPONENTE 8.5. INTEGRACIÓN CON ENFOQUE DIFERENCIAL

Pirámide poblacional de población  
en condición de discapacidad -2021



En 2021, se reportaban 1.659 personas caracterizadas en Guarne en el Registro para la Localización y Caracterización de la población (RLCPD).



## RETOS

01

Altas brechas de desigualdad social de las personas en condición de discapacidad en los diferentes ámbitos del desarrollo.

Además de fortalecer la aplicación de las normas de accesibilidad al espacio público y la inclusión educativa en la línea 2 y 4 del presente Plan de Gobierno, se propone las siguientes acciones:

02

Manifestación de actos discriminatorios hacia personas por lugar de origen o características socioculturales.

Esta estrategia gira alrededor del reconocimiento de los enfoques diferenciales, entre otros:

- Étnico (afrodescendientes, raizales y palenqueros).
- Capacidades diferentes.
- De género.
- Sociocultural (Migrantes o personas de otro lugar de origen).



## ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN



Actualizar e implementar Política Pública de discapacidad que cumplió su vigencia este año.



Viabilizar la gestión de la Unidad de Atención Integral (UAI).



Fortalecer la operatividad (renovación) y cobertura del programa de apoyo social a personas con discapacidad.



Institucionalizar programa de apoyo integral a cuidadores de personas mayores y en condición de discapacidad.



Programa de integración social dirigido por un equipo lúdico-pedagógico e interdisciplinar que se encargue de:

1. Implementar en diferentes entornos del desarrollo (laborales, sociales e institucionales) acciones afirmativas.
2. Experimentos sociales para la promoción de la empatía.
3. Direccionar el enfoque diferencial en los sistemas de información del municipio.
4. Integrar en programas de estímulos a iniciativas una línea de integración social.



## BIBLIOGRAFÍA

- Alcaldía de Guarne (2022). Reportes del SIVIGILA recuperados por la Secretaría de Salud.
- Alcaldía de Guarne. (2021, 2022). Informes de Gestión de la Administración Municipal.
- Alcaldía de Guarne. (2022). Decreto por medio del cual se reglamenta la Política Pública de Juventud y se aprueba su plan estratégico “El poder de ser joven”.
- Alcaldía de Guarne. (2022). Datos brindados por la Casa de la Cultura.
- Alcaldía de Guarne. (2023). Cálculos propios de la Secretaría de Planeación, a partir de la Información de las Prestadores de Servicios Públicos.
- Cámara de Comercio. (2020). Informe IVC sobre Informalidad.
- Concejo de Guarne. (2022). Política Pública de Envejecimiento y Vejez “Enveje-Ser con sentido”
- Concejo de Guarne. (2022). Política Pública de Salud Mental.
- DANE. (2018). Censo Nacional de Población y Vivienda -CNPV-.<https://sitios.dane.gov.co/cnpv/#!/>
- Datos abiertos (2021). Indicadores de calidad IPS. Diciembre 2021.
- Global Forest Watch. (2022). Monitoreo de bosques diseñado para la acción.
- Gobernación de Antioquia. Índice de Competitividad de Antioquia (IMCA, 2021).
- ICFES. (2022). Resultado de ICFES. Recuperado\_ <https://resultados.icfes.gov.co/login>
- Instituto de Medicina Legal. (2022). Informe Forensis: Datos para la vida. Recuperado de: <https://acortar.link/RsvBI>
- IQAir. (2023). Informe anual. Recuperado de: <https://www.iqair.com/>
- Ministerio de Educación. (2023). Datos abiertos de tasa de cobertura educativa.
- Ministerio de las TIC. (2021). Índice de Gobierno Abierto.
- Secretaría de Planeación de Guarne. (2023). Anuario Estadístico. Recuperado de: <https://acortar.link/w8bqmT>
- Secretaría de Salud de Antioquia (2023). Sistema de Información.
- Secretaría de Salud. (diciembre de 2021). Datos abiertos. Indicadores de calidad IPS.
- Sistema de Información Estadístico, Delincuencial Contravencional y Operativo de la Policía Nacional –SIEDCO.
- Tomado del Anuario Estadístico de Guarne. (2023). Recuperado de: <https://acortar.link/w8bqmT>
- UDEA, Gobernación (2021). Boletín económico municipal de Guarne.
- USAID & Prosperidad Social. (2021). Encuesta de percepción ciudadana sobre confianza.